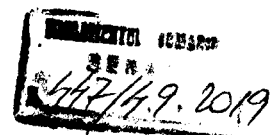
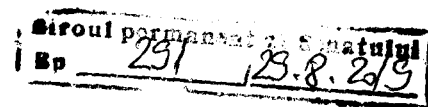




PRIM MINISTRU

1264  
12.08.2019



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 50 din Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției*, inițiată de domnul senator independent Emanuel-Gabriel Botnariu împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE, PNL, UDMR, Independent (**Bp.291/2019**).

### I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 50 din *Legea nr. 273/2004 privind procedura de adopție, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca, în familiile monoparentale, adoptatorul să poată beneficia de un concediu de acomodare cu durata de maxim 6 luni, precum și de o indemnizație lunară în cuantum de 85% din media veniturilor nete realizate în ultimele 12 luni anterioare datei adopției copilului.

Cuantumul minim al indemnizației lunare se propune să nu poată fi mai mic decât suma rezultată din aplicarea unui coeficient de multiplicare de 3,4 la indicatorul social de referință (1.700 lei), iar cuantumul maxim al acestuia să nu poată depăși valoarea de 8.500 lei.

De asemenea, se propune ca fondurile necesare plății indemnizației să se asigure din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

## II. Observații

1. Conform prevederilor art. 2 lit. b) din *Legea nr. 273/2004*, adoptator este persoana care a adoptat sau dorește să adopte. În fapt, această persoană care adoptă sau dorește să adopte poate fi și soțul sau soția, nu numai o persoană singură.

Mai mult, în tot cuprinsul legii dispozițiile nu fac distincție între tipul de familie, ci între familie și persoană în calitatea lor de adoptatori.

În acest context, menționăm faptul că, indiferent de calitatea pe care o are, familie sau persoană adoptatoare, pentru a putea dobândi această calitate trebuie să îndeplinească garanțiile morale și condițiile materiale, validate prin eliberarea atestatului în urma evaluării realizate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului sau de către organismul privat autorizat.

Prin urmare, se presupune că orice familie sau persoană atestată ca fiind aptă să adopte, care se află în orice etapă a procesului de adopție al unui copil, dispune de resurse necesare creșterii și îngrijirii copilului.

Introducerea în anul 2016 a concediului de acomodare a fost justificată de posibilitatea petrecerii unei perioade de timp cu copilul în vederea facilitării integrării acestuia în familia adoptatoare și nu de acordarea unei beneficiu financiar, așa cum poate fi asimilată indemnizația lunară pe care o primește familia sau persoana adoptatoare, în temeiul prevederilor art. 50 din *Legea nr. 273/2004*.

Soluții legislative menite a sprijini familia monoparentală, indiferent dacă aceasta are în întreținere un copil, fie adoptat sau nu, chiar un copil aflat în încredințare a adopției la acea familie, se regăsesc în cuprinsul *Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările ulterioare*<sup>1</sup>. Prin această lege se instituie alocația pentru susținerea familiei ca formă de sprijin pentru familiile cu venituri reduse care au în creștere și îngrijire copii în vârstă de până la 18 ani.

Nu în ultimul rând, precizăm că prin acordarea unui concediu de acomodare pentru altă perioadă de timp și cu indemnizație diferită de cea a familiei adoptatoare, se creează premisele discriminării între persoanele și familiile adoptatoare care inițial pe tot parcursul procedurii de adopție au beneficiat de tratament egal.

Considerăm că era necesar să se precizeze motivele obiective și raționale care stau la baza acestei soluții, în caz contrar având un caracter discriminatoriu.

Astfel, în mod constat Curtea Europeană a Drepturilor Omului s-a pronunțat în sensul că în aplicarea principiului nediscriminării prevăzut la art. 14 din *Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale*, orice diferență de tratament făcută de stat între persoane aflate în situații similare trebuie să-și găsească o justificare obiectivă și rezonabilă.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> va fi abrogat de art.96 din *Legea nr. 196/2016* la data de 1 aprilie 2021

<sup>2</sup> (de ex. *Hotărârea „Marckx c. Belgiei”* 1979.

2. Precizăm că, în prezent, adoptatorul sau, opțional, oricare dintre soții familiei adoptatoare poate beneficia de concediu de 12 luni cu o indemnizație lunară de 1.700 lei.

Considerăm că aplicarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă ar conduce la majorarea cheltuielilor bugetului de stat, iar potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțelor publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, era necesar să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri, ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare sau micșorarea veniturilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

Având în vedere aspectele menționate, precizăm că nu suntem de acord cu promovarea inițiativei legislative și nici a măsurilor a căror aplicare conduce la majorarea cheltuielilor bugetului de stat fără adoptarea concomitentă de măsuri compensatorii.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Viorica DĂNCILĂ**  
**PRIM-MINISTRU**

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului